Provincia di Padova

Cod.Fisc. 80009670284



DETERMINAZIONE AREA AFFARI GENERALI N.252 del 25/10/2017

Prot. n. 16477

Oggetto: ART. 31 CCNL 22/01/2004 – "DISCIPLINA DELLE RISORSE DECENTRATE" – RIDETERMINAZIONE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO ANNO 2017 ALLA LUCE DELLE MODIFICHE INTERVENUTE PER EFFETTO DELL'ART. 23, COMMA 2 DEL D.LGS. 75/2017.

IL RESPONSABILE DEL PERSONALE

Premesso che:

- Il d.lgs. 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- La costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;
- Le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali - sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- Le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del CCNL 22 gennaio 2004 e risultano suddivise in:
 - A. **RISORSE STABILI**, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
 - B. **RISORSE VARIABILI**, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;
- La disciplina specifica delle diverse voci che alimentano il predetto Fondo è fornita dall'art. 15 del CCNL 1 aprile 1999;
- Le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi contratti nazionali che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 9 maggio 2006, art. 8 CCNL del 11 aprile 2008 e art. 4 del CCNL 31 luglio 2009);

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia di competenza dell'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, per quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa:

Visti:

L'art. 40 comma 3-quinquies del d. Igs 165/2001, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa "nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei

principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni".

L'articolo 1, commi9 da 557 a 557quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007);

Visto l'art. 23, comma 2, del d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, il quale prevede che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato";

Riassunto, quindi, di seguito il quadro attuale di rispetto del limite del fondo 2016, al fine di verificare i limiti per l'anno 2017:

DESCRIZIONE	Anno 2016	Anno 2017
Risorse stabili		<u> </u>
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	102.011	102.011
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	12.592	12.592
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	3.968	3.968
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	6.095	6.095
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001		
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	4.383	4.550
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998- 2001)		
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)		
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)		
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - DAL 2011	3.593	4.781
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segno meno)		,
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA		
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI		
TOTALE RISORSE STABILI	132.641,56	133.996,83

Risorse variabili soggette al limite

SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC (ART. 43, L. 449/1997; ART.	T	
15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)		
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART.	1 550 00	
59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)	1.550,00	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01)		
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N),		
CCNL 1998-2001)		
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA -		
(ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE)	e e e parez	
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	9.541,00	
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)		
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI -		
(ART. 27, CCNL 14.9.2000)		
INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE - (ART. 113, D.LGS. 50/2016)		
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE		
Totale Risorse variabili soggette al limite	11.091,00	Telauto conto

Risorse variabili NON soggette al limite

Risorse variabili NON soggette al limite		
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)	1.137,00	6.141,21
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)		5, 1
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)		
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)		- -3
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)	a granda and	·
RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI (ART. 4 DEL D.L. 16/2014)	- 3.947,56	- 3.947,56
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)		Yagigi in
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	- 2.810,56	2.193,65
TOTALE RISORSE VARIABILI	8.280,44	2.193,65
TOTALE	140.922,00	136.190,48

TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	143.732,56	133.996,83
"FONDO" POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO IN ENTI SENZA LA DIRIGENZA	53.591,00	61.418,55
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	197.323,56	195.415,38

Ritenuto, pertanto, di procedere alla rideterminazione della costituzione iniziale del Fondo delle Risorse decentrate per l'anno 2017, nel rispetto delle norme sopracitate, in attesa che pervengano le linee di indirizzo dell'Amministrazione comunale in ordine ad eventuali risorse variabili e sulla contrattazione delle risorse del fondo;

Considerato che il Comune:

- Ha rispettato il pareggio di bilancio per l'anno 2016 e che è presumibile che il vincolo di pareggio di bilancio sarà rispettato anche per l'anno 2017;
- Nell'anno 2016 ha rispettato il tetto della spesa di personale della media 2011/2013 e che i dati in possesso dell'Ente al momento attuale fanno presumere che anche nel 2017 sarà rispettato il suddetto tetto di spesa;

Dato atto che:

- Nel corso del 2017 non vi saranno cessazioni di personale che permetteranno l'incremento della parte stabile del fondo per Retribuzione di anzianità;
- Non vi sono ulteriori condizioni per poter integrare le somme stabili del fondo;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 62 del 29/12/2016 di approvazione del Bilancio di Previsione 2017-2019 e relativi allegati;

Rilevato che l'art. 17, comma 5, del CCNL 1° aprile 1999, contempla la possibilità di portare in aumento delle risorse dell'anno successivo le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità dei corrispondenti esercizi finanziari;

Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2017, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità dell'art. 1, comma 557, della legge 296/2006;

Dato atto che nella successiva fase di perfezionamento della quantificazione del Fondo 2017 e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40-bis, comma 1, del d.lgs. 165/2001 ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa";

Ritenuto, pertanto, di dover procedere alla determinazione provvisoria del fondo delle risorse decentrate relativamente alla parte stabile per l'anno 2017, nell'ammontare complessivo pari ad € 133.996,83, al lordo del recupero della sanatoria di cui all'art. 4 del D.L. 16/2014 calcolato in € 3.948,00, come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2017", allegato "A" al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

Evidenziato che le economie dell'anno 2016 rispetto al 2017 ammontano a € 6.141,21;

Richiamata la deliberazione n. 26/SEZAUT/2014/QMIG della sezione Autonomie della Corte dei Conti, che ritiene che nel concetto di "trattamento accessorio" oggetto di eventuale decurtazione, sino ad includere tutti i trattamenti di natura accessoria anche se finanziati con somme di bilancio, come ad esempio la retribuzione dei dipendenti incaricati di posizione organizzativa negli enti senza la dirigenza;

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del d.lgs. 1265/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 1°aprile 1999;

Ricordato che, l'ente potrà in ogni momento, procedere a riquantificare il fondo del salario accessorio nel corso dell'anno, anche alla luce di eventuali mutamenti legislativi o situazioni che giustificano la revisione di quanto attualmente costituito;

Visti:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 testo vigente);
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 125 del 14/12/2011;

Rilevata la propria competenza in materia per effetto dei poteri conferiti con Decreto Sindacale n. 26 del 24/07/2015 di nomina di Responsabile del Personale dell'Ente;

DETERMINA

- 1) Di dare atto che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3 della legge 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
- 2) Di costituire, provvisoriamente ai sensi dell'art. 31 e 32 del CCNL 22 gennaio 2004, il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2017, dando atto del rispetto di quanto previsto all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017:

DESCRIZIONE	Anno 2016	Anno 2017
Risorse stabili		
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	102.011	102.011
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	12.592	12.592
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	3.968	3.968
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	6.095	6.095
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001		35
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	4.383	4.550
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998- 2001)		
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)		
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)		
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - DAL 2011	3.593	4.781
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segno meno)		
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE FISSA		
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI		
TOTALE RISORSE STABILI	132.641,56	133.996,83
Risorse variabili soggette al limite		
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)		
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)	1.550,00	2
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01)	12.7	
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)		
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE)		
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	9.541,00	
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000) COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14.9.2000)	- 112	rail C
INCENTIM PER FUNZIONI TECNICHE - (ART. 113, D.LGS. 50/2016)		
DECURTAZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE		
Totale Risorse variabili soggette al limite	11.091,00	
Risorse variabili NON soggette al limite		
ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)	1.137,00	6.141,21
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)		
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)		
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI -		

(ART. 27, CCNL 14/9/2000)

43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)

SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART.

TOTALE	14	0.922,00	13	6.190,48
TOTALE RISORSE VARIABILI		8.280,44	364	2.193,65
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	of Re	2.810,56	1111	2.193,65
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)				
RECUPERO FONDI ANNI PRECEDENTI (ART. 4 DEL D.L. 16/2014)	-	3.947,56	-	3.947,56

	7	
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	143.732,56	133.996,83
"FONDO" POSIZIONI ORGANIZZATIVE FINANZIATO DA BILANCIO IN ENTI SENZA LA DIRIGENZA	53.591,00	61.418,55
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	197.323,56	195.415,38

3) Di dare atto che la determinazione del Fondo come la presente operata per l'anno 2017 potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti a seguito degli indirizzi che verranno forniti dalla Giunta Comunale e alla luce di future novità normative e/o circolari interpretative e che di seguito si riepiloga:

Fondo dei dipendenti	Importo
Fondo risorse umane di parte stabile al netto della	130.049,27
decurtazione per recupero fondi anni precedenti	
FPV economie anno 2016	6.141,21
Fondo lavoro straordinario	15.052,00
TOTALE FONDO DEI DIPENDENTI	151.242,48

- 4) Di attestare che il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2017 trova copertura negli appositi capitoli del Bilancio 2017 afferenti la spesa del personale, che presenta sufficiente disponibilità;
- 5) Di dare atto che della presente costituzione sono già impegnate le seguenti somme relative ai rispettivi istituti contrattuali, di natura fondamentale o fissa e continuativa;

Istituto	Importo
Progressioni economiche storiche	64.847,76
Indennità di comparto	17.053,68
TOTALE	81.901,44

- 6) Di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del d.lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, ccnl 1° aprile 1999;
- 7) Di pubblicare il presente provvedimento nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente" sul sito istituzionale;

Piazzola sul Brenta, 25/10/2017

IL RESPONSABILE DEL PERSONALE

6

Parere di regolarità contabile ai sensi del combinato disposto dell'art. 147-bis del d.lgs. 267/2000 e dell'art. 11 Regolamento sui controlli interni e visto di regolarità attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151,comma 4 del d.lgs. 267/2000.

Piazzola sul Brenta, 25/10/2017

IL RESPONSABILE FINANZIARIO

Dott. Fabio Montecchio