

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

COMUNE DI PIAZZOLA SUL BRENTA

**SITUAZIONE GESTIONALE
SERVIZI PUBBLICI LOCALI
DI RILEVANZA ECONOMICA**

RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022

RICOGNIZIONE PERIODICA AL 31/12/2022

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

Natura e tipologia del servizio	SERVIZIO GESTIONE IMPIANTO NATATORIO IN CONCESSIONE – FINANZA DI PROGETTO
Caratteristiche tecniche ed economiche	Il servizio è svolto dalla ditta G.I.S. in regime di concessione. Il servizio comprende la gestione e la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture, degli impianti e dell'area. Al concessionario spettano tutti gli introiti della gestione. L'ente concedente è tenuto ad erogare annualmente al concedente un contributo in conto gestione e in conto capitale.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

Oggetto (descrizione sintetica del servizio)	contratto di concessione di progettazione, costruzione e gestione di un impianto sportivo
Data di approvazione	14/06/2004
Durata - scadenza affidamento	30 anni
Avvio impianto	31/08/2009
Valore complessivo dell'investimento iva compresa	€ 7.154.049,72
Valore su base annua dell'investimento	€ 238.468,32
Contributo del Comune c/capitale iniziale	€ 3.817.000,00

Contributo del Comune c/capitale aggiuntivo (in 28 rate annuali)	€ 495.000,00
Contributo del Comune c/gestione (in 28 rate annuali)	€ 635.364,00
Contributo annuale a carico del Comune	La concessione prevede un impegno annuale a carico del bilancio comunale pari a euro 53.070,00 per 28 annualità
Ulteriori impegni a carico del Comune	Fideiussione a garanzia del pagamento di un mutuo contratto dal concessionario con l'Istituto per il Credito Sportivo di originari euro 2.840.000,00
Criteri tariffari	Calcolati sulla base di algoritmo pari alla media ponderata degli aumenti di un paniere, comprendente i più significativi costi di gestione (contratto 14 giugno 2004, rep. n. 3211, registrato a Padova in data 30.06.2004 al nr. 05333 A.P. Serie 1)

Principali obblighi posti a carico del gestore
(investimenti, qualità dei servizi, costi dei servizi per
gli utenti)

➤ progettazione e costruzione dell'impianto natatorio

➤ gestione dell'impianto natatorio, che comprende i seguenti obblighi:

- a) proporre e concordare con l'Amministrazione Comunale il calendario annuale di apertura degli impianti ed il calendario di apertura al pubblico;
- b) predisporre idoneo Regolamento di utilizzo degli Impianti natatori;
- c) applicare all'utenza delle tariffe; le tariffe annuali di ingresso al pubblico e di utilizzo degli spazi acqua possono variare sulla base di algoritmo pari alla media ponderata degli aumenti di un paniere, comprendente i più significativi costi di gestione. La riscossione delle tariffe è compito esclusivo del concessionario;
- d) gestione e la manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture, degli impianti e dell'area;
- e) predisporre un regolamento sulle norme di comportamento dell'utenza;
- f) rispettare la normativa vigente in materia di gestione di piscine pubbliche;
- g) mantenere la custodia, l'efficienza e la pulizia degli impianti, locali annessi ed area di pertinenza;
- h) provvedere alla ordinaria manutenzione della struttura, area di pertinenza, impianti ed attrezzature mantenendo gli stessi a norma di legge;
- i) provvedere alla stipula di adeguate polizze assicurative, a copertura del rischio di responsabilità civile verso terzi nonché polizza "all-risks";
- j) assumere a proprio carico, con utenze ad essa intestate, i consumi di energia elettrica, gas, acqua per il funzionamento degli impianti e per la fruibilità dei locali annessi.

Il Concessionario deve inoltre:

- a) svolgere la più intensa opera di promozione dell'attività dell'impianto natatorio avendo riguardo alle esigenze delle diverse fasce d'età, dalla prima infanzia agli anziani, ed alle attività paramediche per gestanti, recuperi fisioterapici e per portatori di handicap, in modo da conseguire il massimo utilizzo e rendimento sociale dell'impianto;
- b) mettere a disposizione la struttura, secondo modalità e condizioni economiche concordate con l'Amministrazione Concedente, per l'effettuazione di competizioni facenti parte del calendario ufficiale della F.I.N. o per manifestazioni organizzate da enti di promozione operanti nelle discipline natatorie;
- c) mettere a disposizione la struttura e la propria organizzazione aziendale, in forza di apposita

	<p>convenzione da stipularsi con il Concedente, per manifestazioni organizzate dallo stesso e per l'utilizzo programmato dell'impianto da parte di scuole ed altre categorie di utenza liberamente indicate dal Concedente medesimo;</p> <p>d) provvedere, su richiesta del Concedente, alla riscossione, in nome e per conto di quest'ultimo, dei corrispettivi dovuti dagli utenti dell'impianto, al Concedente stesso. Il Concessionario deve provvedere a mantenere analitica ed aggiornata rendicontazione contabile separata delle entrate provenienti dal servizio di riscossione effettuato nell'interesse del Concedente ed a versare, secondo termini e condizioni da definirsi con apposito atto, dette entrate presso le casse di quest'ultimo.</p>
--	---

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

<p>Tipo di monitoraggio / controllo</p>	<p>Verifica decennale in base all'art. 8 del contratto in data 14/06/2004, Rep. 3211.</p> <p>La prima verifica si è conclusa nel mese di giugno 2022.</p>
<p>Informazioni riguardanti l'attività dell'operatore economico, in particolare quelle relative alla permanenza del rischio trasferito, secondo le modalità disposte nel contratto</p>	<p>Il concessionario ha assunto la gestione dell'attività dell'impianto mantenendo in proprio il rischio d'impresa. Tale assunto è peraltro "calmierato" da apposita fidejussione rilasciata dal Comune a garanzia del corretto pagamento del mutuo contratto da GIS con l'Istituto per il Credito Sportivo.</p>

2. IDENTIFICAZIONE SOGGETTO AFFIDATARIO

Dati identificativi	G.I.S. Gestione Impianti Sportivi e Tempo Libero S.r.l. con sede e domicilio fiscale in Castelfranco Veneto (TV), Via Circonvallazione Est n° 23/b, (Codice Fiscale e P. IVA 02410140269), iscritta al Repertorio Economico Amministrativo presso la Camera di Commercio di Treviso al n. 209713, nonché in qualità di capogruppo Mandataria dell'Associazione Temporanea d'Imprese fra le ditte G.I.S. Gestione Impianti Sportivi e Tempo Libero S.r.l. e Guerrino Pivato SpA con sede in Onè di Fonte (TV), Via Asolana n° 194 - Codice Fiscale e Partita IVA n° 01171860263 - Mandante - giusta mandato speciale con rappresentanza autenticato in data 20.08.2003 n° 97.976/Rep. del Notaio dott. Francesco Imparato - acquisito agli atti
Oggetto sociale	La società può svolgere esclusivamente attività sportive ed attività ad esse connesse o strumentali.
Altro ritenuto rilevante ai fini della verifica	Attualmente il concessionario si trova in procedura di Concordato preventivo in continuità

3. TIPOLOGIA DEL SERVIZIO

Il servizio di gestione dell'impianto natatorio si connota quale servizio pubblico locale non a rete di rilevanza economica, rientrante nell'elenco di cui al Decreto del Ministero del Made in Italy del 31 agosto 2023.

Esso comprende una nutrita gamma di attività sportive fruibili dalla cittadinanza ed in particolare:

- Nuoto singolo, abbonamenti e gratuità diverse
- Corsi Mamma e Baby (3-36 mesi)
- Corsi di acquaticità (3-5 anni)
- Scuola nuoto ragazzi (6-16 anni)
- Corsi teen boys e girls (12-16 anni)
- Corsi top level junior (14-18 anni)
- Corsi top level senior
- Corsi Acquagol
- Corsi nuoto sincronizzato
- Scuola nuoto adulti e corsi di acquaticità per adulti
- Corsi di Gym
- Corsi di Acquabike
- Rieducazione funzionale in acqua
- Nuoto preagonistico

- Nuoto agonistico
- Punti blu: centri estivi per ragazzi
- Attività in acqua per disabili
- Attività in acqua con le scuole
- Sala cardio
- Corsi di fitness in sala

4. ANDAMENTO ECONOMICO

Il triennio 2020-2022 è stato certamente il più problematico vissuto dal Concessionario dalla data di inizio della concessione.

Il 2020 purtroppo tragicamente noto per gli effetti sociali ed economici legati alla pandemia da Covid-19 ha investito pesantemente le attività dei centri sportivi natatori, che hanno subito più di altre attività non solo l'effetto contingente della chiusura, ma anche il conseguente esito di lunga durata dovuto alla disaffezione dell'utenza.

Pertanto anche il successivo 2021 è stato negativamente influenzato dall'onda lunga della pandemia, solo parzialmente compensata da contributi pubblici.

Il 2022, anno di effettiva ripartenza con il ritorno dell'utenza a livelli accettabili, si è dovuto ulteriormente scontrare con l'aggravio incontrollato dei costi energetici, a causa degli eventi bellici del conflitto russo-ucraino, che ha notevolmente compromesso l'equilibrio economico del Concessionario.

La situazione finanziaria ha determinato il mancato pagamento delle rate del mutuo contratto con l'Istituto del Credito Sportivo, con conseguente aggravamento del rischio di escussione della garanzia prestata dal Comune.

La criticità della situazione ha indotto gli amministratori della società a presentare una proposta di concordato preventivo in continuità, la cui procedura è attualmente in corso e i cui esiti non sono ancora noti, in quanto ancora all'attenzione degli organi preposti.

5. CONSIDERAZIONI FINALI

Considerazioni in merito alle risultanze della verifica effettuata decennale svolta	La verifica si è conclusa con un sostanziale giudizio di positività sullo stato manutentivo della struttura con modeste prescrizioni.
Considerazioni in merito alla compatibilità della gestione del servizio ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa	La scelta amministrativa di gestire il servizio in forma esternalizzata tramite la modalità della concessione a terzi continua ad essere l'unica compatibile con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, dal momento che l'ente non sarebbe in grado di offrire tale servizio alla cittadinanza senza l'apporto di privati, non disponendo al suo interno di risorse umane e strumentali idonee a tal fine.
Considerazioni in merito alle conseguenze della gestione del servizio sugli equilibri di bilancio dell'ente locale	L'analisi economica descritta nel precedente punto 4 implica la presa d'atto da parte dell'Ente del rischio di escussione della polizza fidejussoria da parte del Credito Sportivo; rischio che è all'attenzione dell'Amministrazione e che è stato gestito tramite ripetute interlocuzioni con lo stesso istituto finanziario, determinando l'iscrizione di appositi stanziamenti di bilancio con l'obiettivo di salvaguardarne gli equilibri
Considerazioni in merito alla gestione del servizio	La gestione del servizio ha manifestato criticità a seguito di quanto descritto al precedente punto 4. In pendenza delle decisioni in merito al concordato preventivo, l'Amministrazione sta attentamente valutando – anche in raccordo con l'Istituto per il Credito Sportivo – le misure più idonee da intraprendere a salvaguardia degli interessi dell'Ente.